

Aan de leden van de raad

Datum : 28 juli 2015  
Ons kenmerk : 2015.0.064.989/mbr  
Zaaknummer : 2015-07-00068  
Contactpersoon : Ellen Ackerman  
Telefoonnummer : (026) 377 3875

Onderwerp : Schriftelijke vragen art. 44 Rvo inzake Payrolling

Geachte voorzitter en leden,

Mevrouw Louwers van de fractie PvdA heeft ons bij brief, ingekomen 1 juli 2015 schriftelijk vragen gesteld op grond van artikel 44 van het Reglement van Orde voor de politieke maandag van de gemeente Arnhem 2014 over Payrolling.

Onderstaand vindt u de integrale tekst van de vragen.

Onlangs werd bekend dat 85% van de gemeenten gebruik maakt van zogenaamde payrollcontracten. Mensen die op deze manier voor de gemeente werken, vallen in ieder geval niet onder dezelfde CAO als hun collega's die wel direct bij de gemeente in dienst zijn. Dat leidt tot een ongewenste tweedeling op de werkvloer. Bij structureel werk hoort een vast contract. Het rijk heeft al uitgesproken payrollconstructies niet langer te gaan gebruiken met als doel structureel werk om te zetten naar structurele banen en mensen een dienstverband te geven bij de werkgever waarvoor ze de werkzaamheden verrichten.

De PvdA heeft daarom de volgende vragen:

1. Behoort de gemeente Arnhem bij de 85% van het aantal Nederlandse gemeenten dat gebruikt maakt van de payrollconstructie? Zo ja, om hoeveel mensen gaat dit precies?
2. Hoeveel mensen die op basis van een payrollcontract voor de gemeente werken verrichten naar oordeel van het college structureel werk?
3. Is het college van plan deze mensen binnen afzienbare tijd in vaste dienst te nemen?
4. Is het college van plan om de payrollconstructie af te bouwen, zo ja binnen welke termijn en zo nee, waarom niet?
5. Welke afspraken heeft de gemeente in het aanbestedingsbeleid ten aanzien van payrollconstructies?



Datum: 28 juli 2015  
Ons kenmerk: 2015.0.064.989/mbr  
Pagina: 2

Ter beantwoording van deze vragen delen wij u het volgende mee.

## Algemeen

Uitgangspunt binnen is dat vaste functies, waarvoor vaste formatie is, bezet worden met vaste medewerkers (vaste aanstelling in algemene dienst bij de gemeente Arnhem).

Hoewel binnen de gemeente Arnhem verantwoord en terughoudend wordt omgaan het inhuren van externe medewerkers, kan het nodig zijn om extern in te huren.

De gemeente Arnhem hanteert intern spelregels als het gaat om het inhuren van externen. Er wordt daarbij geen onderscheid gemaakt tussen uitzendkrachten en payrollconstructies.

Voordat er externen worden ingehuurd, worden eerst alternatieven verkend; zoals inzet van mobiliteits of re-integratiekandidaten, en collegiale uitleen door andere afdelingen en/of buurgemeenten.

## Vraag 1

Ja, het gaat om 64 personen in 2014.

Het bedrag dat aan Payroll wordt besteed, bedroeg in 2014 minder dan 1% van de totale loonsom (800.000/105.000.000=0,76%)

## Vraag 2

Inhuur wordt ingezet voor opvang van piekwerkzaamheden of opvang van onvoorziene capaciteitsproblemen, die zich tijdelijk voordoen in reguliere werkprocessen. Daarnaast kan er inhuur gedaan worden voor projecten waar projectgelden voor beschikbaar zijn.

Het gaat dus om tijdelijke situaties, waarbij het soms structureel werk betreft. (Bijvoorbeeld bij zwangerschapsvervangings of vervanging bij langdurig ziekteverzuim). Indien er tijdelijk vervangen moet worden is het niet wenselijk om een aanstelling in vaste dienst aan te bieden. Na afloop van de vervanging is er immers geen budget en formatieruimte meer.

Daarnaast worden payrollconstructies toegepast, omdat een organisatieonderdeel in een overgangssituatie zit wat betreft structuur en organisatievorm. Als vervolgens hier mee duidelijkheid over is en er is sprake van structurele formatieruimte, worden de payrollcontracten omgezet in vaste aanstellingen.

Met andere woorden: payroll en uitzendwerk wordt toegepast in een beperkt aantal situaties en is niet bedoeld voor een structurele situaties. Overigens zou dit laatste ook niet wenselijk zijn in verband met de hogere kosten die payroll voor de organisatie met zich meebrengt in vergelijking met personeel met een vast dienstverband.

## Vraag 3

Nee, het betreft tijdelijke situaties en na afloop er is geen budget en formatieruimte beschikbaar om deze mensen in dienst te nemen.



Datum: 28 juli 2015  
Ons kenmerk: 2015.0.064.989/mbr  
Pagina: 3

Een tijdelijke aanstelling bij de gemeente Arnhem stuit ook op bezwaren omdat na afloop van het tijdelijk dienstverband een beroep gedaan kan worden op ww-verplichtingen. Dit kan een grote kostenpost voor de gemeente Arnhem opleveren (gemeente is eigen risicodragers voor de WW).

#### Vraag 4

Nee, een organisatie kan alleen efficiënt functioneren als tot op zekere hoogte inzet van flexibele arbeidsrelaties mogelijk is. Inhuur (in de vorm van uitzendwerk of payroll) is noodzakelijk om pieken te kunnen opvangen, tijdelijke expertise in huis te kunnen halen en vervanging bij zwangerschap en ziekte te kunnen regelen.

#### Vraag 5

Er zijn geen afspraken in het aanbestedingsbeleid ten aanzien van payrollconstructies.

Hoogachtend,  
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,  
de secretaris, de burgemeester,

cc: Raadsleden en fractievolgers d.m.v. het RIS.